



Licenciamento

AMBIENTAL FEDERAL - 2019





Licenciamento

AMBIENTAL FEDERAL - 2019

Brasília
2020

Expediente

Presidência da República

Jair Messias Bolsonaro

Ministério do Meio Ambiente

Ricardo Salles

Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis

Eduardo Bim

Diretoria de Licenciamento Ambiental

Jônatas Souza da Trindade

Edição

Centro Nacional de Monitoramento e Informações Ambientais

Coordenação de Gestão da Informação Ambiental

SCEN, Trecho 2, Edifício-Sede do Ibama

CEP: 70818-900, Brasília/DF

Telefone: (61) 3316-1294

E-mail: cogia.sede@ibama.gov.br

<http://www.ibama.gov.br>

Coordenação e Redação

Assessoria da Diretoria de Licenciamento Ambiental

Lilian Martins

Matheus Fernandes Dalloz

Revisão de texto

Assessoria de Comunicação do Ibama (Ascom)

Coordenação de Gestão da Informação Ambiental (Cogia)

Vitória Rodrigues

Maria José Teixeira

Projeto gráfico e diagramação

Carlos José

Foto capa

Estrada de Ferro Carajás-PA
Ibama





Apresentação

O Licenciamento Ambiental e a Avaliação de Impacto Ambiental, que são instrumentos da Política Nacional de Meio Ambiente (Lei Federal nº 6.938/1981), têm como objetivo conciliar o desenvolvimento econômico-social com a preservação da qualidade ambiental e o equilíbrio ecológico. Em âmbito federal, compete ao Ibama, por meio da Diretoria de Licenciamento Ambiental (Dilic), executar esses instrumentos.

Ainda, o alcance de melhores resultados no Licenciamento Ambiental e na Avaliação de Impacto Ambiental está diretamente relacionado à execução e ao aperfeiçoamento dos processos de gerenciamento e suporte que integram o mapa de gestão da Dilic.

A Dilic vem adotando medidas para tornar mais transparente, eficiente e eficaz o processo de licenciamento ambiental federal, além de otimizar o uso dos recursos públicos.

Em novembro de 2019, a Diretoria de Licenciamento Ambiental do Ibama, representada por mim e pelo analista ambiental Wátilla Machado, foi homenageada na 5ª Semana de Inovação do Governo Federal, na categoria Engajamento no Processo de Transformação Digital. No mesmo ano, o analista ambiental Felipe Nabuco conquistou o 1º lugar na Categoria Geral do Prêmio MapBiomias, com um estudo sobre o aprimoramento da *Avaliação de Impactos Ambientais de Sistemas de Transmissão de Energia*.

Hoje, há uma proveitosa dinâmica de discussão interna a respeito de procedimentos técnicos e administrativos. Alguns resultados já podem ser identificados, como a publicação de atos normativos, manuais de procedimentos, incorporação de boas práticas administrativas e gerenciais, ações de cooperação técnica nacionais e internacionais, e uso de *benchmarking* como estratégia de gestão.

Este relatório apresenta a consolidação dos resultados alcançados em 2019, com as ações concluídas e em desenvolvimento.

Jônatas Souza da Trindade
Diretor da Dilic

Sumário

A Gestão do Licenciamento Ambiental Federal	5
Processos Finalísticos	6
Processos de Gerenciamento e Suporte.....	6
Licenciamento Ambiental Federal em 2019 ...	8
Licenciamento Ambiental em Números.....	8
Projetos de Destaque Licenciados pelo Ibama em 2019.....	14
Compensação Ambiental Federal	15
Corpo Técnico	15
Gestão do Conhecimento e Informação.....	16
Gestão de Normas e Procedimentos.....	17
Articulação Intra e Interinstitucional.....	18
Comunicação e Atendimento ao Público	19
Sistemas de Informação	19
Considerações Finais	20

A Gestão do Licenciamento Ambiental Federal

A gestão do Licenciamento Ambiental Federal pode ser descrita a partir de uma cadeia de valores que representa o conjunto de atividades relacionadas e desenvolvidas pela Diretoria de Licenciamento Ambiental (Dilic) para o cumprimento, com excelência, de sua missão institucional.

A finalidade dessa estrutura de gestão sistematizada é auxiliar na pro-

moção de um desenvolvimento econômico ambientalmente sustentável, por meio da execução eficiente do licenciamento ambiental.

A cadeia de valores completa é apresentada na figura a seguir. Na sequência, são apresentadas as descrições de cada processo.

CADEIA DE VALORES DA DILIC



Processos Finalísticos

Licenciamento Ambiental

O Ibama conduz o licenciamento ambiental de atividades potencialmente poluidoras em âmbito federal, com o objetivo de regular empreendimentos que possam, sob qualquer forma, causar degradação ambiental.

Avaliação de Impacto Ambiental (AIA)

O Ibama realiza etapas da Avaliação de Impacto Ambiental para prever, identificar, avaliar e tratar, de diversas formas, os impactos de atividades e empreendimentos que possam, sob qualquer forma, causar poluição ou degradação ambiental. A avaliação é o principal instrumento de suporte técnico às decisões do Ibama, em relação ao licenciamento ambiental.

Compensação Ambiental Financeira (art. 36, Lei nº 9.985/2000)

A compensação ambiental financeira é uma medida prevista no art. 36 da Lei nº 9.985/2000, que obriga o empreendedor responsável por empreendimentos de significativo impacto ambiental a apoiar a implantação e manutenção de unidades de conservação. Esse apoio se dá pela

destinação de recursos financeiros proporcionais ao grau de impacto do empreendimento e ao montante dos investimentos relacionados ao projeto.

Processos de Gerenciamento e Suporte

São as ações auxiliares à execução dos processos finalísticos.

Gestão do Conhecimento e Informação

Atividades desenvolvidas para organizar, compartilhar e utilizar os conhecimentos de uma instituição. A gestão da informação corresponde ao conjunto de atividades desenvolvidas para busca, identificação, classificação, processamento, armazenamento e disseminação de informações, independentemente do seu formato (físico ou digital).

Gestão de Demandas e Capacidade Produtiva

Ações relacionadas ao planejamento, ao controle e à gestão das demandas finalísticas, bem como à mensuração da capacidade que a organização possui para entregar

produtos e serviços. Permitem monitorar a realização de ações de acompanhamento, pelo Ibama, dos projetos licenciados quanto ao cumprimento das medidas ambientais e dos prazos de análise dos pedidos de licença.

Gestão de Normas e Procedimentos

Ações para a elaboração e revisão de normas, procedimentos, orientações e diretrizes voltados às atividades da organização.

Articulação Intra e Interinstitucional

Ações voltadas para a articulação das unidades que atuam no licenciamento ambiental federal (planejamento de grupos de trabalhos, entre outros), para a cooperação e o relacionamento da Dilic com outras unidades do Ibama e instituições envolvidas e interessadas nas questões referentes ao Licenciamento Ambiental Federal.

Comunicação e Atendimento ao Público

Atividades de comunicação interna e externa, como publicação de notícias no portal do Ibama e no Ibamanet, atualização de informações nesses canais, elaboração de informativos e boletins, realização de pesquisas e re-

cebimento de críticas e sugestões. Também estão incluídas as ações voltadas ao atendimento do público externo, sobre questões relacionadas ao Licenciamento Ambiental Federal.

Gestão Orçamentária e Financeira

Planejamento, monitoramento e execução orçamentária e financeira da Dilic.

Gestão de Pessoas e Capacitação

Ações de administração e capacitação da força de trabalho.

Sistemas de Informação

Planejamento, implantação e manutenção dos sistemas de tecnologia da informação, que dão apoio à execução do Licenciamento Ambiental Federal, da Avaliação de Impacto Ambiental e da Compensação Ambiental.

Gestão de Materiais, Infraestrutura e Logística

Inclui ações como aquisição de materiais e equipamentos, manutenção e reforma de instalações e controle do patrimônio.

Licenciamento Ambiental Federal em 2019

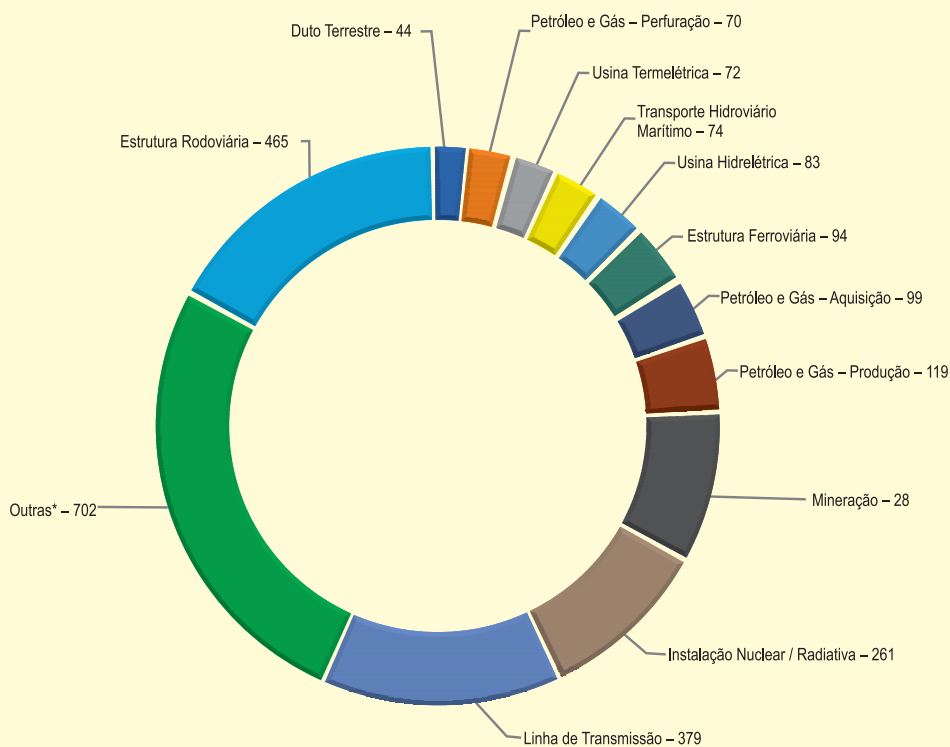
Os resultados alcançados pela Diretoria de Licenciamento Ambiental do Ibama permitiram investimentos de bilhões de reais na infraestrutura do País, de forma ambientalmente

responsável. A seguir, são apresentados os resultados e as ações da Dilic em 2019, incluindo indicadores como o número de processos de licenciamento que tramitam no Instituto.

Licenciamento Ambiental em Números

- **2.700 processos de licenciamento ambiental em dezembro de 2019.**

Processos de licenciamento ambiental, por tipo de projeto



* PCH, cabo ótico, usina eólica, transporte hidroviário fluvial, sistema de abastecimento de água e esgotamento sanitário, complexo turístico, antenas etc.



Viveiro de mudas do programa Conectividade Florestal - Projeto Ferro Carajás S11D.
Foto: Alessandra Toledo.



Monitoramento de Ictiofauna – UHE Marimbondo.
Foto: Eder Dias Barboza.



Vistoria realizada na Termelétrica Pampa Sul. Movida a carvão, a termelétrica praticamente não emite poluentes. A fumaça branca observada é o vapor de água produzido pela lavagem dos gases de combustão.
Foto: Breno Bispo.

Recomposição florestal
relativa ao programa
Conectividade Florestal
– Projeto Ferro Carajás
S11D.
Foto: Alessandra Toledo.



Acompanhamento da
recuperação de talude –
Mineração Sacará.
Foto: Julio Henrichs de
Azevedo.



Reintrodução de orquí-
deas e bromélias em re-
cuperação de taludes de
estrada – Platô Papagaio
Periquito MRN.
Foto: Carlos Romero
Martins.





Grelha do sistema de drenagem do Berço 9 e superfície pavimentada do Berço 9 - Terminal Portuário de Pecém.
Foto: Carlos Renato Schneider.

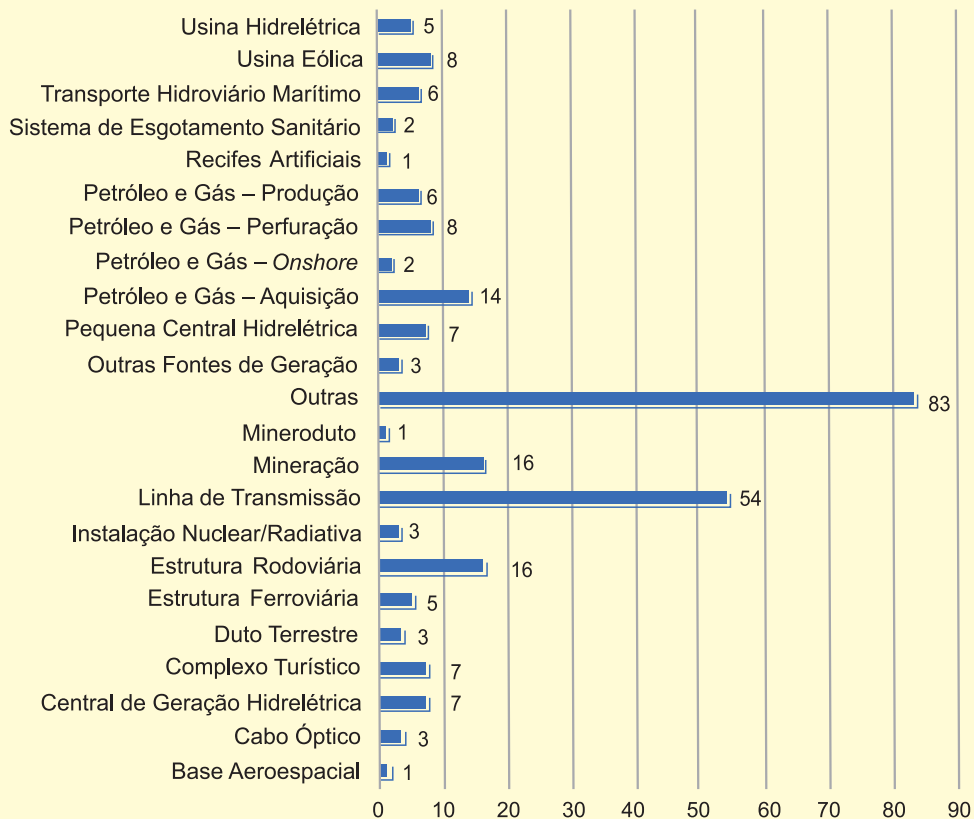


Acompanhamento da Execução do Projeto de Prevenção e Controle de Espécies Exóticas – PCEX-Petrobras – FPSO na cidade de São Vicente. Limpeza de casco e remoção de colônias de coral-sol no Estaleiro Brasfels, Angra dos Reis/RJ. Foto: Fernando A. Galheigo.



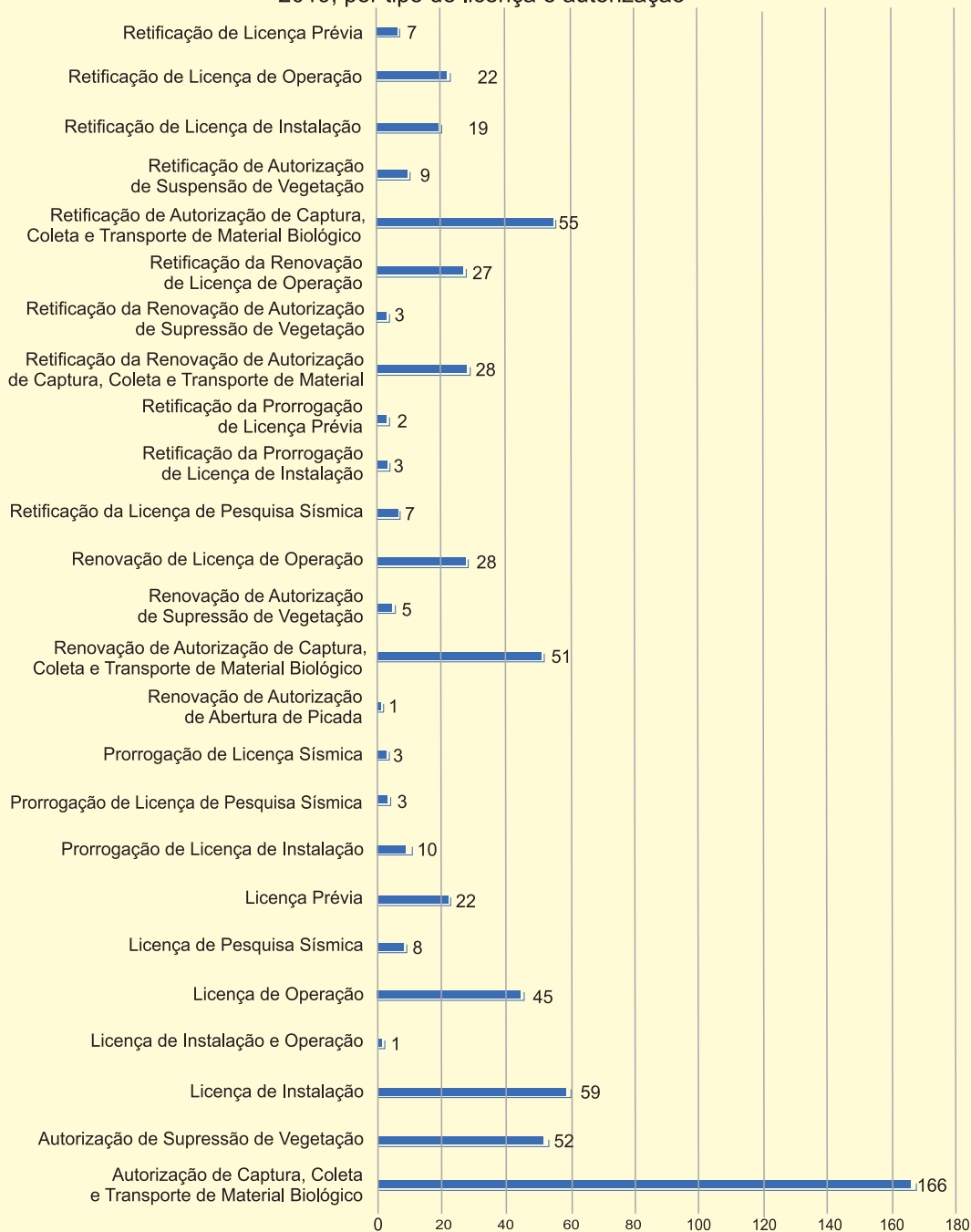
• 275 processos de licenciamento ambiental instaurados em 2019.

Total de processos de licenciamento ambiental instaurados em 2019, por tipo de projeto



• **636 Licenças e autorizações emitidas em 2019: 2,5 licenças por dia útil.**

Total de licenças e autorizações emitidas, renovadas e retificadas em 2019, por tipo de licença e autorização



- Mais de 40% de empreendimentos em instalação ou operação tiveram alguma medida de acompanhamento técnico pelo Ibama, em 2019, seja por meio de auditoria documental ou vistoria técnica.
- Das 22 Licenças Prévias emitidas em 2019, 82% foram emitidas dentro do prazo legal.
- 3.900 documentos técnicos (como pareceres ou notas técnicas) produzidos em 2019.
- 204 processos de apuração de infrações ambientais ligados ao licenciamento ambiental instaurados em 2019.
- 2.186 processos de licenciamento ambiental tramitados somente no gabinete Dilic (média de 9 processos tramitados, por dia útil, em 2019).

Projetos de destaque licenciados pelo Ibama em 2019

O licenciamento condiciona a implantação de projetos estratégicos para o País a parâmetros de sustentabilidade que reduzem impactos ambientais e resguardam o direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado.

O processo de licenciamento também constitui importante ferramenta de fortalecimento da democracia e do exercício da cidadania, permitindo o debate e a transparência sobre as consequências ambientais de grandes obras.

Nesse cenário, em 2019 o licenciamento do Ibama viabilizou, com responsabilidade ambiental, pelo menos R\$160 bilhões em investimentos no País, destacando:

- Licenciamento prévio da produção de petróleo da etapa 3 do pré-sal brasileiro, que engloba mais de R\$126 bilhões em projetos. O licenciamento da etapa 3 do pré-sal é o maior licenciamento ambiental de Exploração e Produção (E&P) do mundo.
- Regularização ambiental da unidade de produção de petróleo das bacias no Rio Grande do Norte e Ceará.
- Licença para a operação da Linha de Transmissão 800 kV Xingu-Rio, maior linha de transmissão do País, que escoar a energia produzida na hidrelétrica de Belo Monte para o restante do Brasil.
- Licença para a operação da Linha de Transmissão 500 kV Bacabeira – Pecém, importante para o escoamento da energia eólica produzida no Nordeste para o Sistema Nacional Interligado.
- Licença para a operação da Termelétrica de Pampa Sul.

- Licença de Instalação (LI) para o Projeto S11D+10Mtpa, para o aumento de produção de minério de ferro do Complexo S11D Eliezer Batista, em 10 milhões de toneladas por ano, com beneficiamento a seco, pertencente ao maior complexo de minas de ferro do mundo.
- Licença para a ampliação do terminal de contêiner do Porto de Paranaguá, terceiro maior terminal de contêiner do País.
- 19 licenças para realização de pesquisa sísmica, destinada a verificar a existência de recursos minerais no subsolo.
- Renovação da Licença de Operação da Estrada de Ferro Carajás.
- Aperfeiçoamento e otimização da gestão do processo de licenciamento ambiental da Ferrovia Norte-Sul, com emissão de uma única licença, e possibilitando melhorias na gestão ambiental da ferrovia.
- Licença autorizando a duplicação da BR-101 no Rio de Janeiro.
- Regularização ambiental do Porto de Aratu e das rodovias integradas do Sul.

Compensação Ambiental Federal

Em 2019, o licenciamento ambiental federal destinou R\$230 milhões a unidades de conservação em todo o País. No mesmo ano, foram aplicados, isto é, recebidos e executados, R\$ 237 milhões. Somente em 2019, 74 unidades de conservação foram contempladas com tais recursos.

De 2011 a 2019, o Licenciamento Ambiental Federal viabilizou a destinação de quase R\$ 2 bilhões e a aplicação de R\$ 1,2 bilhão em Compensação Ambiental.

Corpo Técnico

O quadro de servidores da Dilic é composto de técnicos com doutorado, mestrado e pós-graduação. Do quadro de servidores da área de licenciamento no Ibama, 53% possuem especialização, 52% possuem mestrado e 12% doutorado.

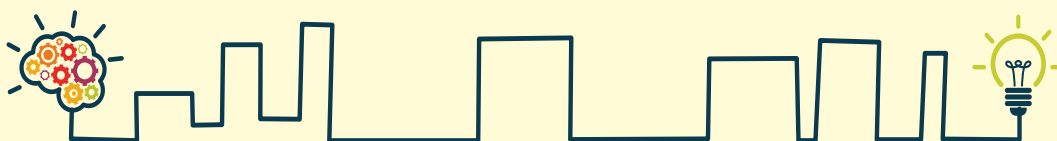
Em 2019, a Dilic ofereceu cursos sobre Compensação Ambiental, Geoprocessamento e Licenciamento Ambiental para outras instituições e interessados de diferentes estados do País.

Gestão do Conhecimento e Informação

A governança ambiental pública depende de grande volume de informações e de gestão adequada do conhecimento e das informações geradas. No biênio 2018-2019, o Ibama voltou sua atenção para a melhoria da gestão do conhecimento. Em novembro de 2018, foi realizado curso sobre o tema, com representantes de todas as diretorias do Instituto.

Com base nessas iniciativas, a Dilic iniciou, em 2019, ação permanente de gestão do conhecimento e das informações do Licenciamento Ambiental Federal, destacando:

- Publicação de informações do licenciamento no portal Dados Abertos do Governo Federal.
- Disponibilização de informações sobre o Licenciamento Ambiental Federal no Portal de Licenciamento do Ministério do Meio Ambiente.
- Digitalização de mais de 50% dos processos de Licenciamento Ambiental, iniciados antes da entrada em vigor, no Ibama, do processo eletrônico em 2017.
- A partir de janeiro de 2019, a emissão de todos os atos autorizativos do licenciamento passou a ocorrer por meio eletrônico, incluindo Licenças Ambientais, Autorizações de Supressão de Vegetação e Autorizações de Manejo de Fauna.
- Em âmbito interno, consolidou-se a *Wikibama* (plataforma *MediaWiki*) como sistema de gestão interna do conhecimento na Dilic (com revisão permanente da página principal e novos artigos publicados). A ferramenta reúne as principais normas, manuais, orientações jurídicas e mapeamento de todos os fluxos de processos da Dilic. A plataforma *MediaWiki* é usada por instituições como a Nasa, e empresas mundialmente conhecidas, como a Intel.
- Institucionalização do SEI, em 2017 (Sistema Eletrônico de Informações), como repositório de procedimento e legislação, em conjunto com a *Wikibama*, permitindo, aos usuários internos, acesso rápido a uma base de conhecimentos sobre legislação, protocolos internos, externos e documentos técnicos, entre outros expedientes.



Gestão de Normas e Procedimentos

- Publicação de Instrução Normativa de Delegação, em 28/01/2019, que regulamenta instrumento de cooperação interfederativa, previsto na Lei Complementar nº 140/2011.
- Proposta de Regulamento do Licenciamento Ambiental Federal (ReLAF), em análise pela Procuradoria Federal Especializada do Ibama.
- Proposta de Portaria que institui as Orientações Técnicas Normativas e o Protocolo Operacional Padrão, com a finalidade de estabelecer um novo marco de organização, padronização do trabalho e segurança técnica e jurídica na aplicação das normas do Licenciamento Ambiental.
- Elaboração de procedimentos internos e revisão de todos os procedimentos que já haviam sido publicados (acervo com 10 procedimentos administrativos formalizados).
- Elaboração e disponibilização, em âmbito interno, de modelos de documentos relacionados ao processo de Licenciamento Ambiental (atualmente, 71 modelos).
- Continuação do desenvolvimento da publicação *Guias de Avaliação de Impacto Ambiental* nas coordenações técnicas do Ibama.
- Realização de Consulta Pública sobre proposta de Instrução Normati-

va que regulamenta as Audiências Públicas.

- Publicação da Instrução Normativa nº 26, de 6 de dezembro de 2019, que institui o Sistema de Gestão do Licenciamento Ambiental Federal (SisG-LAF), com o objetivo de informatizar e automatizar os serviços oferecidos e prestados pelo Ibama no licenciamento ambiental.
- Publicação da Instrução Normativa Conjunta Ibama/ICMBio nº 8, de 27 de setembro de 2019, que estabelece procedimentos entre o Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade e o Ibama, relacionados ao licenciamento de atividades e empreendimentos que afetam as unidades de conservação federais ou suas zonas de amortecimento.



Articulação Intra e Interinstitucional

- Evento institucional realizado em dezembro de 2019, para a troca de experiências com a Cetesb/SP.
- 22 processos de acompanhamento legislativo tramitaram na Dilic.
- 1.124 atendimentos a demandas de órgãos públicos, incluindo Ministérios Públicos, Judiciário, Polícia Federal e Tribunal de Contas da União.
- 1.485 processos de resposta a demandas externas do setor público, incluindo órgãos governamentais, entidades privadas e legislativo, excluindo MPs e Judiciário.
- Cooperação com a União Europeia, com a realização de duas edições do Workshop Internacional de Avaliação de Impactos Ambientais de Complexos Eólicos Offshore.
- Realização de duas etapas do Programa de Fortalecimento das Capacidades Técnicas e de Gestão em Estudos de Impacto Ambiental entre Brasil e Argentina, novamente contribuindo para o intercâmbio de melhores práticas internacionais.
- Realização do planejamento anual do licenciamento ambiental federal.



Workshop para a elaboração de Termo de Referência padrão para Estudos Ambientais de Complexos Eólicos Offshore.

Comunicação e Atendimento ao Público

Em 2019, foram respondidos 326 pedidos de acesso à informação, por meio do e-SIC.



Sistemas de Informação

Há dois anos, o licenciamento no Ibama vem sendo conduzido de maneira mais eficiente, sobretudo após a implantação do Sistema Eletrônico de Informação (SEI), consolidado como ferramenta no Ibama. Houve melhoria na transparência, considerável aumento na celeridade de etapas meramente burocráticas, mas necessárias, como a

tramitação entre unidades do Ibama, e na comunicação dos atos do processo aos interessados.

Ações executadas em 2019

- Início e desenvolvimento de operação do Sistema Eletrônico de Gestão de Demandas (SisG-LAF) para a fase de licenciamento prévio. O SisG-LAF funciona também como ferramenta de integração para resposta de outros órgãos públicos envolvidos no licenciamento ambiental (Iphan, Funai, ICMBio, Fundação Cultural Palmares e Secretaria de Vigilância Sanitária do Ministério da Saúde).
- Avaliação de ferramentas digitais de apoio às vistorias técnicas. Foram realizados testes em campo para utilização de novas tecnologias.
- Curso básico de formação de pilotos (RPA), com foco na inteligência, fiscalização e monitoramento ambiental.

Considerações finais

O Licenciamento Ambiental Federal alcançou resultados significativos em 2019. O panorama para 2020 é de mais otimização, com resultados ambientais claros, previsibilidade e celeridade nos processos, a partir das melhorias nos sistemas e no arcabouço regulatório.



Prêmio recebido pelos servidores do Ibama na 5ª Semana de Inovação.



MINISTÉRIO DO
MEIO AMBIENTE



PÁTRIA AMADA
BRASIL
GOVERNO FEDERAL



MINISTÉRIO DO
MEIO AMBIENTE



PÁTRIA AMADA
BRASIL
GOVERNO FEDERAL